

# **Metodología para la evaluación de las obligaciones de transparencia que deben publicar en sus portales de Internet y en la Plataforma Nacional de Transparencia los sujetos obligados de la Ciudad de México**

## Metodología de evaluación

Con el propósito de garantizar a las personas que la información publicada en las secciones de transparencia de las páginas de Internet de los sujetos obligados y en la Plataforma Nacional de Transparencia sea veraz, confiable, oportuna, gratuita, congruente, integral, actualizada, accesible, comprensible y verificable, se establece la presente metodología de evaluación, que consiste en el cálculo de **índices simples** que se componen por criterios sustantivos de contenido, así como criterios adjetivos de actualización, confiabilidad y formato en correspondencia con la tabla de aplicabilidad con la que cuenta cada sujeto obligado.

Es importante especificar que los **criterios sustantivos** de contenido son aquellos relacionados con la existencia de la información, es decir, que esté publicada en la página de Internet y en la Plataforma Nacional de Transparencia. Los **criterios adjetivos** de actualización, confiabilidad y formato establecen que la información publicada cumple con los periodos de actualización y la conservación de la información en el portal de Internet y en la plataforma electrónica; permiten identificar la fecha en que se actualizó por última vez esa información, la fecha de publicidad y el área que generó la información; así como determinar que la información publicada se encuentre organizada y sistematizada en los formatos establecidos y que el soporte de la misma permita su reutilización.

Para realizar el cálculo de los índices simples, se toman en cuenta los artículos y fracciones de acuerdo con la tabla de aplicabilidad de cada sujeto obligado. Esto implica un cálculo *ad hoc* para cada uno, sin embargo, para efectos de la presente metodología, se agrupó la totalidad de los artículos señalados en la Ley de Transparencia local en tres rubros mutuamente excluyentes de acuerdo con su categorización dentro de la norma, a saber:

- I. **Obligaciones comunes** señaladas en las 54 fracciones del artículo 121;

- II. **Obligaciones específicas** que se encuentran en los artículos 122, 123, 124, 125, 126, 127, 128, 129, 132, 133, 134, 135, 136, 137, 138, 139 y 140; y
- III. **Disposiciones particulares** establecidas en los artículos 141, 142, 143, 144, 145, 146, 147 y 172<sup>1</sup>.

Como se señaló previamente, las **obligaciones comunes** son aquellas que debe publicar cualquier ente que ejerza recursos públicos o realice actos de autoridad sin importar su ámbito de gobierno o la naturaleza de sus funciones.

Por otra parte, las **obligaciones específicas** se refieren a obligaciones de información concreta para determinados órganos de gobierno o sujetos obligados por la LTAIPRC, esto es:

- ✓ Artículo 122, para los sujetos obligados que implementan programas sociales, de ayudas, subsidios, estímulos y apoyos.
- ✓ Artículo 123 para los sujetos obligados del Poder Ejecutivo.
- ✓ Artículo 124, para las alcaldías o demarcaciones territoriales.
- ✓ Artículo 125, para el Poder Legislativo.
- ✓ Artículo 126, para los sujetos obligados que constituyen el Poder Judicial de la Ciudad de México.
- ✓ Artículo 127, para la Auditoría Superior de la Ciudad de México
- ✓ Artículo 128, para las autoridades electorales de la Ciudad de México, es decir el Instituto Electoral y el Tribunal Electoral de la Ciudad de México.
- ✓ Artículos 129, 130 y 131, para las organizaciones políticas, ya sean partidos políticos, agrupaciones políticas y asociaciones civiles creadas por ciudadanos que pretenden postular una candidatura independiente en la Ciudad de México. Cabe señalar que, por su naturaleza los artículos 130 y 131 no se evalúan a través de índices específicos, toda vez que el 130 se refiere a información que se detalla

---

<sup>1</sup> Se incluye en este grupo al artículo 172 no obstante que la Ley de Transparencia local la ubica como en el capítulo de las disposiciones generales de la clasificación y desclasificación de la información.

en la legislación electoral vigente; y el 131 habla sobre las vistas por el incumplimiento de las obligaciones de ley.

- ✓ Artículo 132, para la Comisión de Derechos Humanos de la Ciudad de México.
- ✓ Artículo 133, para el Instituto de Transparencia, Acceso a la Información Pública, Protección de Datos Personales y Rendición de Cuentas de la Ciudad de México.
- ✓ Artículo 134, para la Universidad Autónoma de la Ciudad de México.
- ✓ Artículo 135 y 136 para los fideicomisos, fondos públicos y otros análogos
- ✓ Artículo 137, Junta Local de Conciliación y Arbitraje.
- ✓ Artículo 138, para los sindicatos.
- ✓ Artículo 139, personas físicas o morales que reciben o ejercen recursos públicos o ejercen actos de autoridad.

Finalmente está el rubro de las **disposiciones particulares** establecidas en los artículos 141, 142, 143, 144, 145, 146, 147 y el artículo 172. En este conjunto de artículos se encuentra la obligación de publicar información que detalla las condiciones en las que se debe publicar información que ya fue referida en otros artículos o fracciones, por ejemplo, se pide especificar los resultados de las convocatorias a concurso o licitación de obras públicas, adquisiciones, arrendamientos, concesiones y prestación de servicios.

Por otra parte, las obligaciones que se establecen en el artículo 140 no se evalúan, ya que se hace referencia a las medidas que deberá implementar el Instituto con relación a la información que deberán hacer pública las personas físicas o morales que reciban y ejerzan recursos públicos o realicen actos de autoridad.

Mientras que para la evaluación del artículo 144 no se publicará un formato específico, sino que se evalúa de manera global el cumplimiento del título quinto de la LTAIPRC a través de dos criterios sustantivos de contenido.

## Tabla de índice de cumplimiento

Obligación a evaluar	Artículo(s) de la LTAIPRC	Denominación del Índice	Tipo de obligación	Número de criterios sustantivos	Número de criterios adjetivos
Información general	121	Índice de Cumplimiento del Artículo 121 (IC <sub>121</sub> )	Obligaciones comunes	1242	267
Programas sociales, ayudas, subsidios, estímulos y apoyos	122	Índice de Cumplimiento del Artículo 122 (IC <sub>122</sub> )	Obligaciones en materia de programas sociales	85	15
Información específica por tipo de sujeto obligado	123, 124, 125, 126, 127, 128, 129, 132, 133, 134, 135, 136, 137, 138 y 139	Índices de Cumplimiento de Obligaciones Específicas (IC <sub>OE</sub> )	Obligaciones Específicas	Entre 12 (art 139) y 160 (art 125)	Entre 5 (art 139) y 175 (art 125)
Información de las convocatorias o licitación de obras públicas, adquisiciones, arrendamientos, concesiones y prestación de servicios	141	Índice de Cumplimiento del Artículo 141 (IC <sub>141</sub> )	Disposiciones particulares	3	5
Información de concesiones, permisos, licencias o autorizaciones a particulares	142	Índice de Cumplimiento del Artículo 142 (IC <sub>142</sub> )	Disposiciones particulares	3	5
Información respecto a la ejecución de obra pública por invitación restringida	143	Índice de Cumplimiento del Artículo 143 (IC <sub>143</sub> )	Disposiciones particulares	17	5
Acceso a la información mediante bases de datos	144	Índice de Cumplimiento del Artículo 144 (IC <sub>144</sub> )	Disposiciones particulares	2	0
Características genéricas del portal de Internet	145	Índice de Cumplimiento del Artículo 145 (IC <sub>145</sub> )	Disposiciones particulares	3	5
Calendario de actualización	146	Índice de Cumplimiento del Artículo 146 (IC <sub>146</sub> )	Disposiciones particulares	11	5
Personas morales, OSC, sindicatos	147	Índice de Cumplimiento del Artículo 147 (IC <sub>147</sub> )	Disposiciones particulares	7	5

que reciban recursos públicos					
Índice de la información reservada	172	Índice de Cumplimiento del Artículo 172 (IC <sub>172</sub> )	Disposición general de clasificación y desclasificación	3	5

Para cada grupo, obligaciones comunes, obligaciones específicas y disposiciones particulares; le corresponde un porcentaje fijo dentro de la ponderación para el cálculo de los índices simples correspondientes. Esto quiere decir, que las obligaciones comunes componen un 60% del total, las obligaciones específicas un 20% y las disposiciones particulares el restante 20%.

Cada porcentaje dentro de la ponderación se dividirá entre el total de fracciones y artículos de acuerdo con la tabla de aplicabilidad de cada sujeto obligado. Esto significa que cada fracción tiene una ponderación relativa igual al resto de las fracciones aplicables respecto al grupo en que se encuentre. Por ejemplo, en el caso de las obligaciones comunes, artículos 121, existen 54 fracciones. En caso de aplicar todas, la ponderación de cada fracción es de 60%/54. Esto se puede expresar de manera general de la siguiente manera  $p/n$ ; donde  $p$  es el porcentaje de acuerdo con el grupo en cuestión y  $n$  es el número de fracciones aplicables.

Esto puede resultar más claro en el caso de las obligaciones específicas, pues hay dos posibilidades: o bien al sujeto obligado sólo le aplica un artículo, como en el caso de los órganos autónomos; o le aplican dos artículos: como el caso de fondos y fideicomisos públicos, así como de algunos sujetos de la administración pública central. Si, por ejemplo, le aplican los artículos 122 (3 fracciones) y 123 (26 fracciones), resultaría incongruente darle una ponderación de 10% a cada artículo. Utilizando la fórmula descrita anteriormente ( $p/n$ ) al artículo 122 le corresponde 2.1% y 17.9% al artículo 123.

De la misma manera, para el grupo de disposiciones particulares, la fórmula aplica igual que lo mostrado anteriormente. El valor de cada fracción, y por lo tanto de cada artículo, depende del total de fracciones. Esto resulta especialmente útil con los artículos 141 y 142, que son de reciente incorporación. Otro factor para considerar es el hecho de que

los artículos dentro del grupo de disposiciones particulares solo tienen una fracción. En este caso, si aplicaran los 7 artículos a un sujeto obligado el porcentaje de cada uno sería igual a 20%/7. Y al igual que en los casos anteriores, el denominador se adaptaría de acuerdo con la tabla de aplicabilidad.

El cálculo de los índices simples de cualquier grupo se expresa de la siguiente manera:

$$ICSC = \sum_{i=1}^n \left( \frac{V_{cscFi}}{n} \right) * 100$$

Donde:

ICSC= Índice de Criterios Sustantivos de Contenido de cualquier artículo.

V<sub>cscFi</sub>= Valuación de los Criterios Sustantivos de Contenido de la Fracción *i-ésima*.

n = total de fracciones aplicables

$$ICAACF = \sum_{i=1}^n \left( \frac{V_{caacfFi}}{n} \right) * 100$$

Donde:

ICAACF= Índice de Criterios Adjetivos de Actualización Confiabilidad y Formato de cualquier artículo.

V<sub>caacffi</sub>= Valuación de los Criterios Adjetivos de Actualización Confiabilidad y Formato de la Fracción *i-ésima*.

n = total de fracciones aplicables

Ahora bien, dentro de cada artículo existen criterios sustantivos de contenido y criterios adjetivos de actualización confiabilidad y formato. Estos son los índices simples. Sin embargo, estos no tienen la misma ponderación dentro de los índices compuestos. Los índices compuestos representan el porcentaje obtenido de cada artículo.

La fórmula para el cálculo del índice compuesto es el siguiente:

$$IC = (0.8) ICSC + (0.2) ICAACF$$

Este Índice Compuesto es general para cada artículo de los tres grupos ya mencionados. Gracias a esto podemos expresar el cálculo del Índice Global de Obligaciones de Transparencia, mejor conocido como **IGOT**, con la siguiente formula:

$$IGOT_{CDMX} = (0.60) IC_{OC} + (0.2) IC_{OE} + (0.2) IC_{DP}$$

Donde:

$IGOT_{CDMX}$  = Índice Global de Obligaciones de Transparencia de la Ciudad de México.

$IC_{OC}$  = Índice de Cumplimiento de las obligaciones comunes.

$IC_{OE}$  = Índice de Cumplimiento de las obligaciones específicas.

$IC_{DP}$  = Índice de Cumplimiento de las disposiciones particulares.